



République Tunisienne
Ministère du développement
de l'investissement
et de la coopération internationale



الجمهورية التونسية
وزارة التنمية والاستثمار
والتعاون الدولي

Planification du développement

Alaya BECHEIKH

Directeur Général du Financement de l'Economie (MDICI)

Zouhair EL KADHI

Directeur Général de l'Institut Tunisien de la Compétitivité et des
Etudes Quantitatives

①

Planification du développement: fondements et principes

②

Planification en Tunisie: évolution et spécificités

③

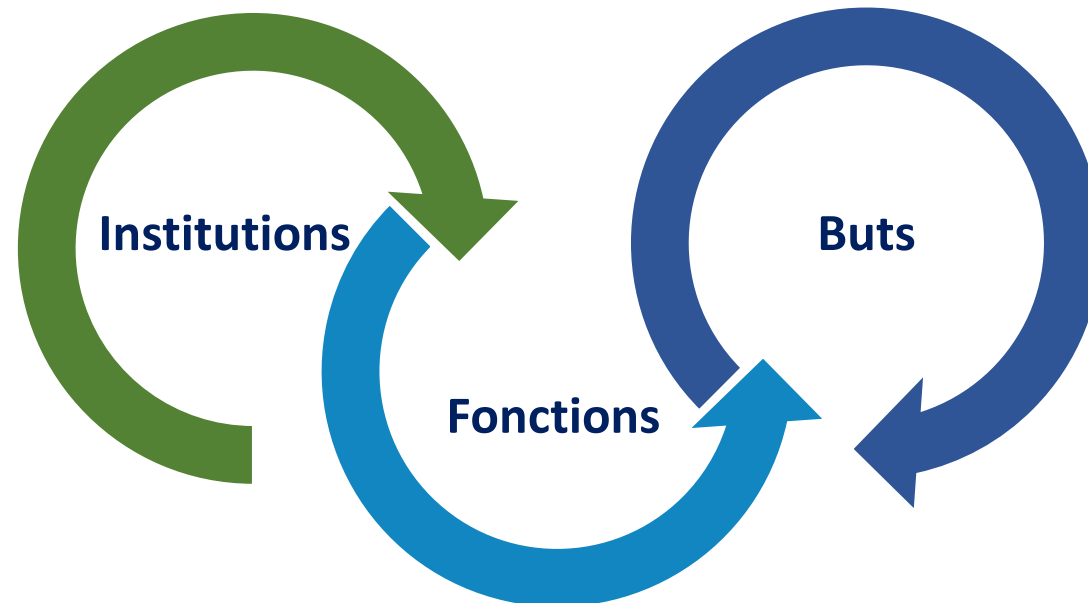
Plan stratégique 2016-2020: traits caractéristiques

1. Planification du développement: Fondements et Principes



Une méthode d'organisation du développement (débat politique, idéologique et théorique sur le rôle de l'Etat dans l'économie)

Le système qui supporte la préparation des choix stratégiques et le processus de cheminement de l'information et son traitement de manière à disposer des données opérationnelles qui permettent la décision stratégique, la formulation de politiques économiques et la programmation des investissements



1. Planification du développement: Fondements et Principes

Institutions

- **Organes décisionnels**
- **Relations hiérarchiques**
- **Règlements**
- **Méthodes**
- **Moyens**

Fonctions

- **Formulation de stratégies et politiques économiques**
- **Programmation des investissements**
- **Cadrage macroéconomique**
- **Suivi d'exécution**

Buts

- **Hausse du revenu national**
- **Emergence économique**
- **Développement humain**
- **Développement durable**
- **Equité sociale**
- **Equilibre régional**

1. Planification du développement: Fondements et Principes

Modèles de références

Planification intégrale et normative (inspirée du modèle soviétique)

- Un système centralisé: un seul centre de programmation, de traitement d'information, de modélisation, de décision
- Un rôle accru de l'Etat dans l'allocation des ressources
- Une contrainte de mise en œuvre des objectifs

Planification indicative et formelle (inspiré des pays d'Europe occidentale)

- Un système décentralisé: existence de différents centres de décision, organe de coordination entre les différents échelons nationaux, sectoriels et régionaux
- Un rôle important des forces de marché et des prix dans l'allocation de ressources
- Une souplesse dans la mise en œuvre des objectifs

1. Planification du développement: Fondements et Principes



Plan de
développement



Il est le résultat d'un processus d'analyse, de choix et de décision qui est la planification

La combinaison productive choisie et supposée la meilleure pour réaliser les objectifs préalablement définis

Un document de référence sans cesse réajusté à travers les fonctions de suivi d'exécution des projets et de suivi macroéconomique

1. Planification du développement: Fondements et Principes

Le modèle du Plan glissant

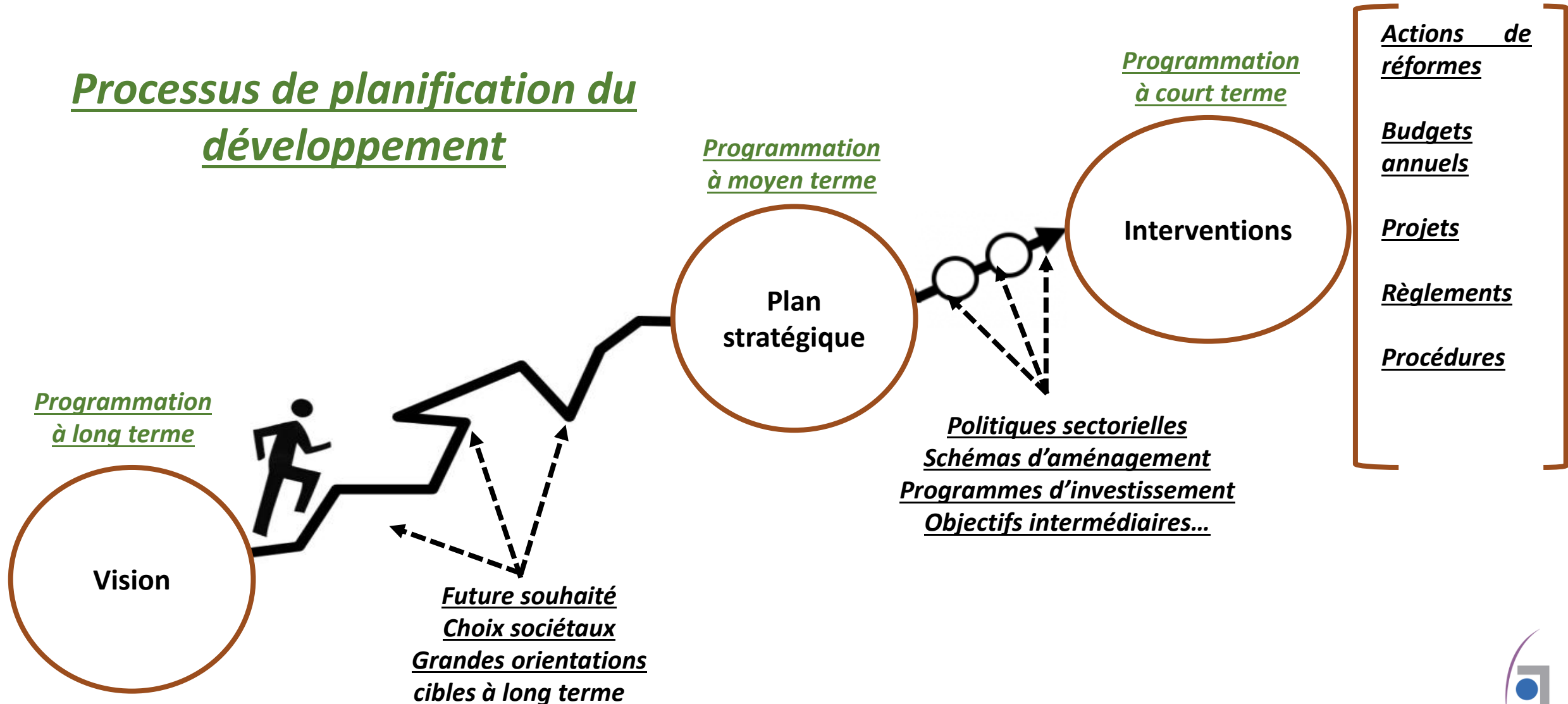
- Un Plan glissant est un plan qui serait renouvelé à la fin de chaque période (chaque année ou une fois tous les deux ou trois ans), sa durée restant constante pendant qu'il glisse dans le temps
- Il assure l'adaptation des orientations du Plan à l'évolution de la conjoncture nationale et internationale
- Il consiste à faire une révision périodique des objectifs, des projets et des programmes du Plan

Le modèle du Plan annuel (modèle du budget économique)

- Un Plan annuel est une expression du Plan stratégique mais dans un horizon annuel
- Un Plan intérimaire qui sert à détailler avec précision les mesures nécessaires à la transformation des Plans à moyen terme en programme d'action
- Il actualise les prévisions annuelles parfois fixés dans le Plan stratégique au vu de l'évolution du contexte pays

1. Planification du développement: Fondements et Principes

Processus de planification du développement



1. Planification du développement: Fondements et Principes

- Un processus dirigé par le pays et pris en main au niveau national (appropriation)

- Un processus réellement participatif (concertation active)

- Un processus global et intégré (développement durable)

- Développement de capacités (efficience)

- Définition des rôles, responsabilités et relations des participants clés (responsabilisation)

- Un processus ancré dans une vision de développement à long terme (prospective)

Un processus fondé sur une solide analyse (diagnostic)

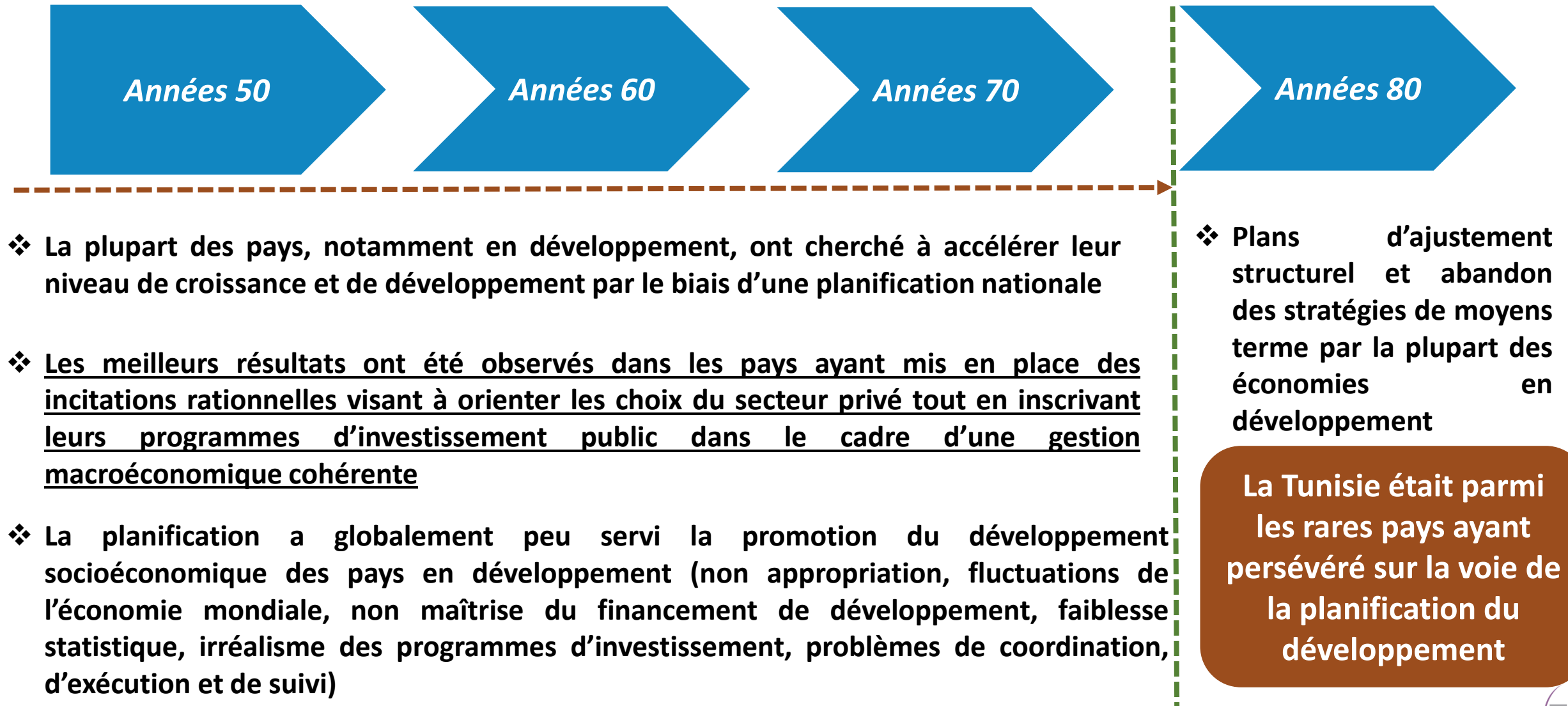
- Des objectifs réalistes et contrôlables (gestion axée sur la performance)

- Un système permanent de suivi et évaluation (évaluation des politiques publiques)

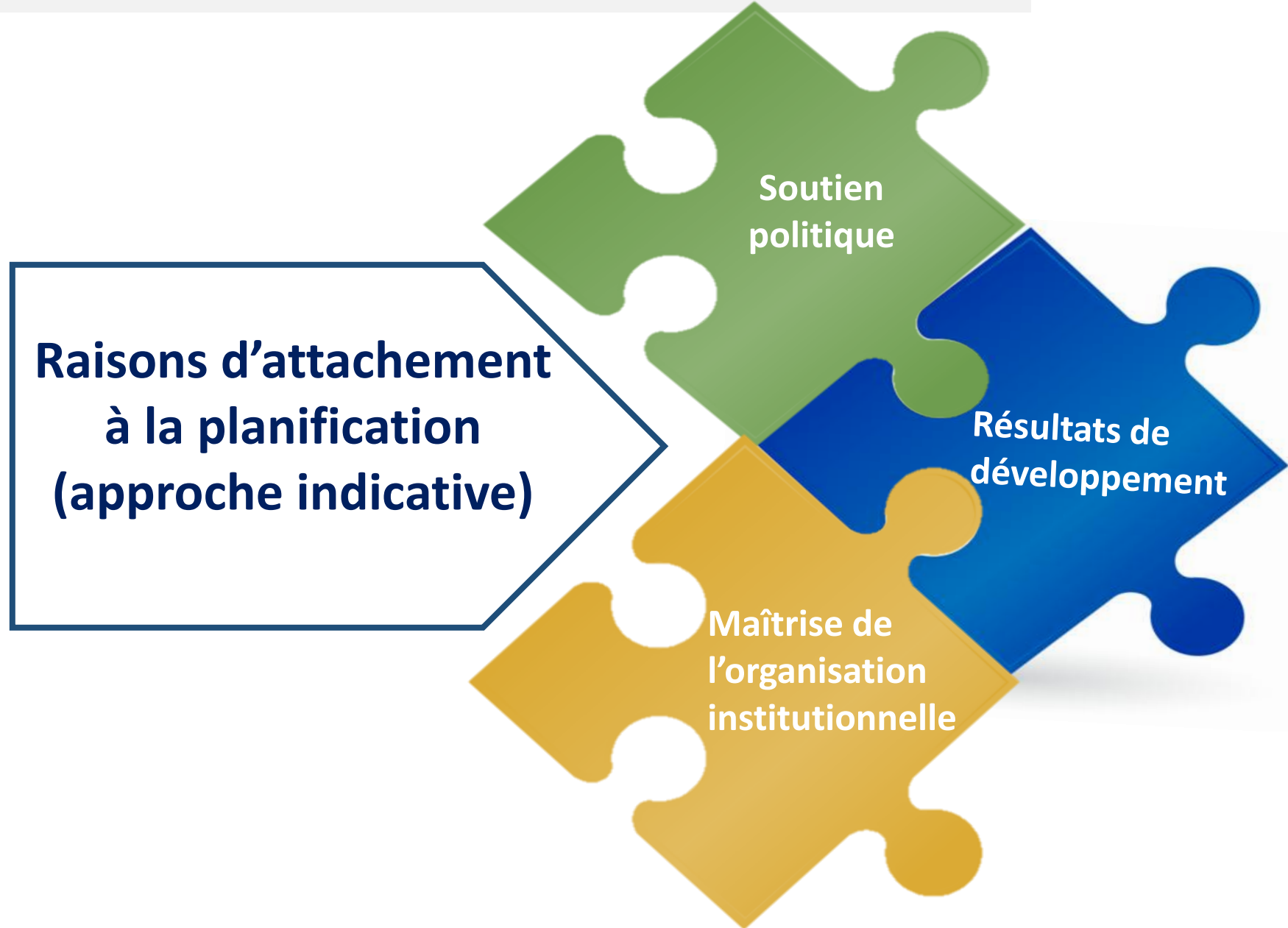
- Un lien entre les niveaux national et local (contractualisation)



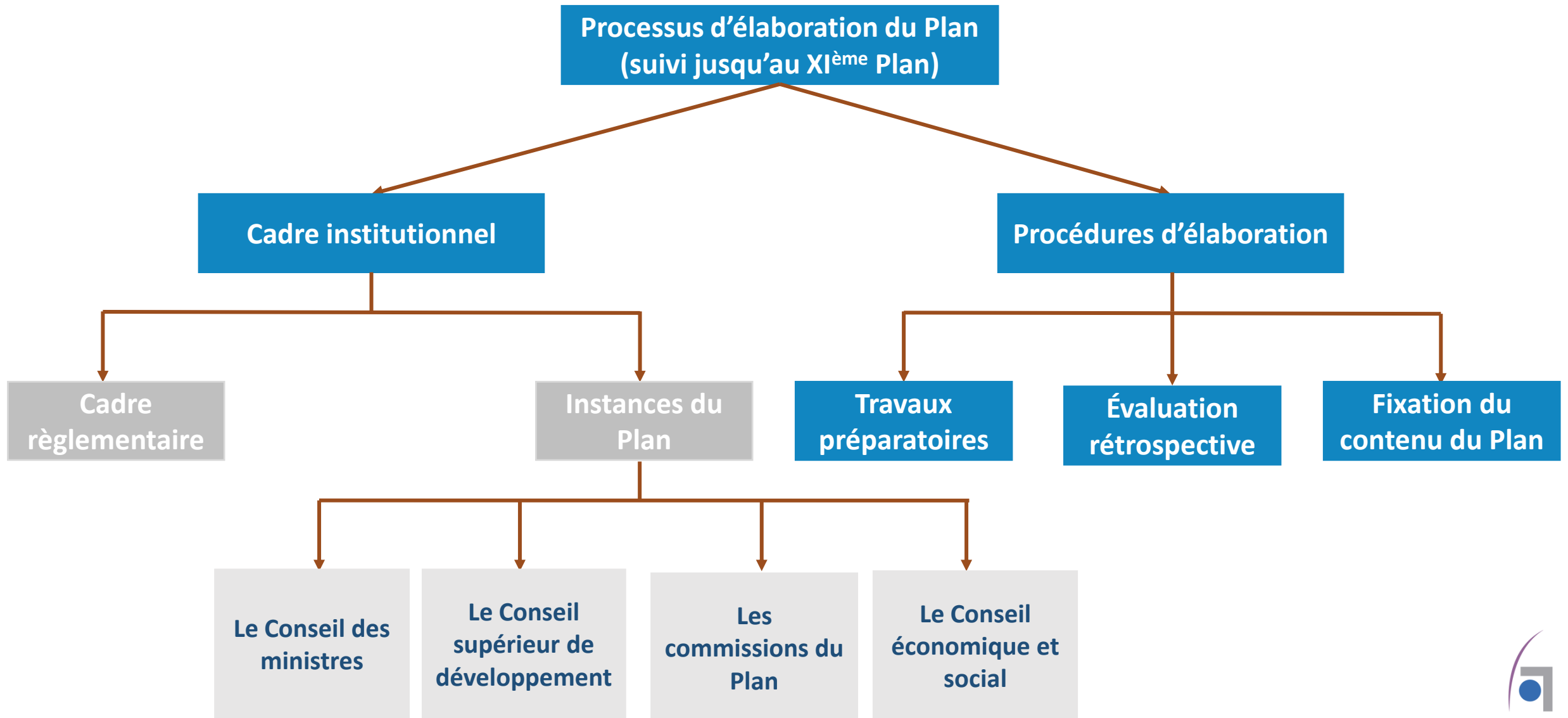
1. Planification du développement: Fondements et Principes



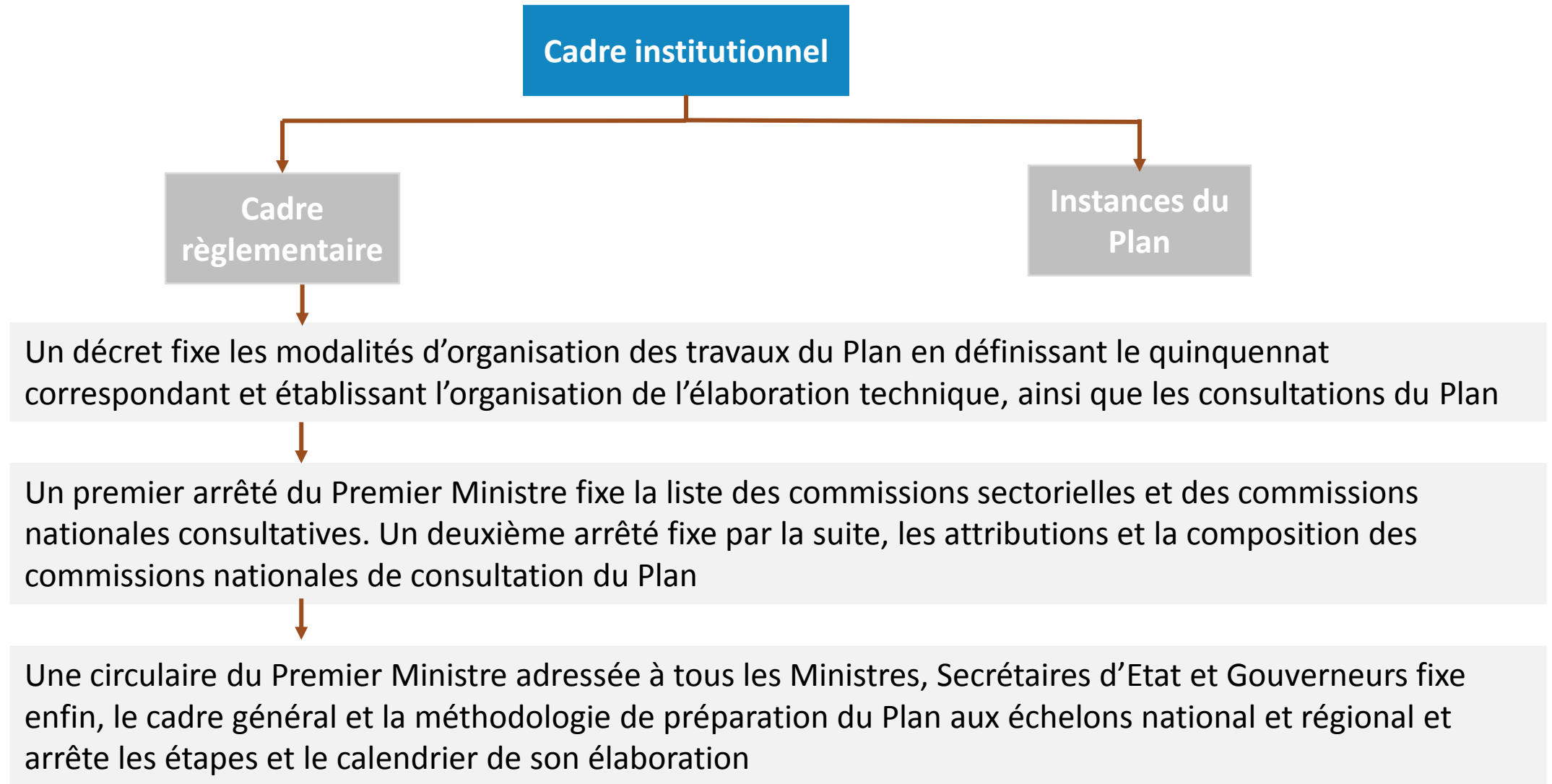
2. Planification du développement en Tunisie



2. Planification du développement en Tunisie



2. Planification du développement en Tunisie



2. Planification du développement en Tunisie

Cadre institutionnel

Cadre
réglementaire

Instances du
Plan

Le Conseil des ministres

Il supervise et veille au bon déroulement de l'ensemble des travaux d'élaboration du Plan. Il assure l'arbitrage en cas de divergence ou désaccord sur les orientations, et les projets de développement

Le Conseil supérieur de développement

C'est l'instance suprême de planification: il est consulté sur les objectifs, les priorités et les politiques proposées dans le cadre du Plan. Le conseil est présidé par le Premier Ministre et comprend les membres du gouvernement, les représentants des partis politiques, les représentants des organisations nationales et les représentants des conseils régionaux

Les commissions du plan

les commissions du Plan sont de nature technique, consultative, et de suivi. La commission ministérielle a pour rôle d'examiner l'état d'avancement des travaux du Plan ; les commissions sectorielles et régionales sont chargées d'élaborer les Plans sectoriels et régionaux; les commissions nationales consultatives contribuent à l'enrichissement des politiques proposées

Le Conseil économique et social

C'est un organe à caractère consultatif en matière économique et sociale. Il est consulté entre autres, sur le contenu du Plan de développement et son exécution. Il est composé des représentants de toutes les composantes de la société civile et les courants d'opinion dans le pays

2. Planification du développement en Tunisie

Procédures d'élaboration du Plan

Travaux préparatoires

Réalisation d'enquêtes, recensement et d'études stratégiques préalables d'ordre macro-économique et sectoriel sur des problématiques précises. Les efforts consentis pour développer les méthodes d'analyse quantitative et l'appareil statistique aux niveaux de la production, du stockage, du traitement, de l'analyse et de la diffusion de l'information, ont indubitablement contribué à la maîtrise du processus d'élaboration du Plan

Evaluation rétrospective

Analyse rétrospective des résultats passés afin d'identifier les lignes de faiblesse et les potentialités disponibles et de dégager les enseignements aux fins de la définition des priorités de la période à venir. La Note d'orientations décennales clôture cette étape, en fixant les priorités fondamentales et les grands objectifs de développement pour le prochain quinquennat

Fixation du contenu du Plan

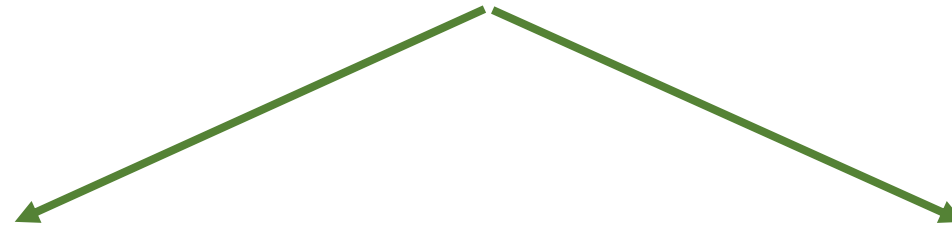
Fixation des objectifs globaux, sectoriels, quantitatifs et qualitatifs ainsi que des moyens (politiques, projets et programmes) pour les atteindre sur le moyen terme.

Le contenu du Plan (global, sectoriel et régional) couronne l'ensemble des travaux des commissions ainsi que les travaux de synthèse qui sont assurés par le Ministère chargé du Plan. Ce dernier arrête les équilibres globaux (cadre macroéconomique) et assure la cohérence et l'arbitrage entre les objectifs régionaux et sectoriels et leur conformité avec les équilibres du Plan.

Le Plan est enfin soumis au Parlement pour approbation (loi d'approbation du Plan) avant exécution.

2. Planification du développement en Tunisie

Exécution du Plan



Mise à jour annuelle du Plan: Budget économique

Document prévisionnel qui retrace:

- ✓ Le schéma de croissance
- ✓ Les politiques globales: emploi, investissement, exportation, économie de savoir, commerce intérieur, politique financière
- ✓ Les politiques sectorielles : secteurs productifs, infrastructure, développement durable, ressources humaines, politiques sociales
- ✓ La politique de développement régional

Suivi d'exécution: Rapport annuel sur le développement

Rapport ex-post qui présente:

- ✓ Les réalisations annuelles et à mis parcours du Plan
- ✓ L'analyse des écarts par rapport aux objectifs préétablis
- ✓ Les enseignements et recommandations pour des ajustements éventuels

2. Planification du développement en Tunisie

Tableau synoptique des Plans de développement

Perspectives décennales	Objectifs retenus	Plans correspondants
1^{ère} perspectives (1962-1971)	- Décolonisation - Promotion de l'homme - Réforme des structures - Auto développement	1^{er} plan (1962-1964) 2^{ème} plan (1965-1968) 3^{ème} plan (1969-1972)
2^{ème} perspectives (1972-1981)	- Contrôle quantitatif et qualitatif des investissements - Accélération du rythme de croissance économique - Renforcement de la situation financière du pays	4^{ème} plan (1973-1976) 5^{ème} plan (1977-1981)
3^{ème} perspectives (1982-1991)	- Maîtrise des équilibres macroéconomiques - Adaptation des structures économiques - Redistribution des rôles entre les secteurs public et privé - Préservation de la stabilité sociale	6^{ème} plan (1982-1986) 7^{ème} plan (1987-1991)
4^{ème} perspectives (1992-2001)	- Réforme des politiques sectorielles - Consolidation de l'ouverture sur l'extérieur et renforcement du secteur privé - Valorisation des ressources humaines - Modernisation de l'infrastructure - Soutien du développement régional	8^{ème} plan (1992-1996) 9^{ème} plan (1997-2001)
5^{ème} perspectives (2002-2011)	- Instauration de l'économie de savoir - Amélioration du revenu et du bien être - Edification de la société de l'information - Intégration active à l'économie mondiale - Promotion du développement durable	10^{ème} plan (2002-2006) 11^{ème} plan (2007-2011)

3. Plan stratégique 2016-2020



Plan 2016-2020

Contexte global

Spécificités

- Le coût de non planification
- Premier Plan de la deuxième République
- Vision prospective pour la nouvelle Tunisie
- Plan de transition économique
- Approche participative
- Répartition régionale des investissements publics repose sur le principe de discrimination positive

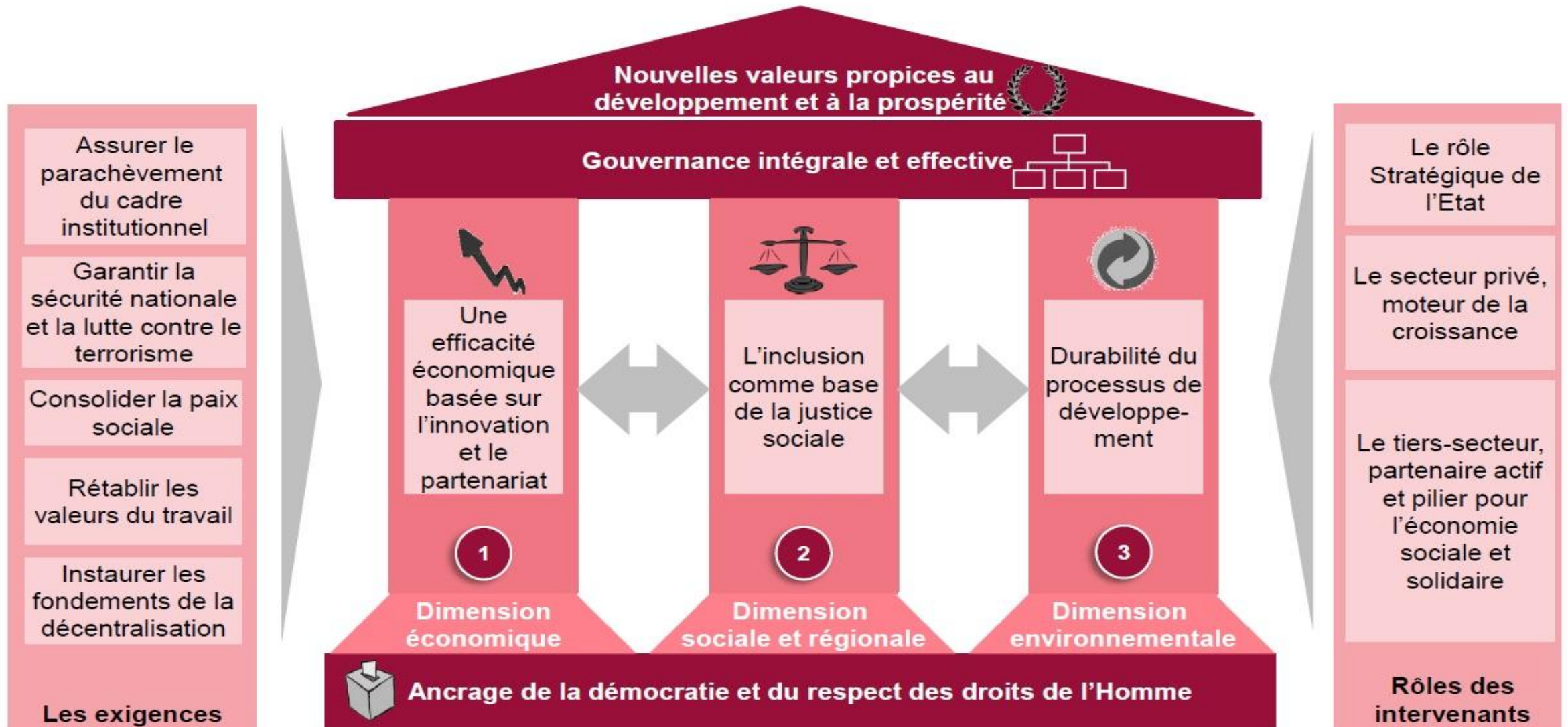
Défis et difficultés

- Instabilité de la situation géopolitique
- Instabilité des marchés financiers internationaux et fragilité de la situation économique des pays de l'UE
- Impératif de stabilité et de sécurité
- Fortes tensions sur le marché du travail et besoins des régions défavorisées
- Détérioration des équilibres économiques (budget et balance des paiements)

Facteurs positifs

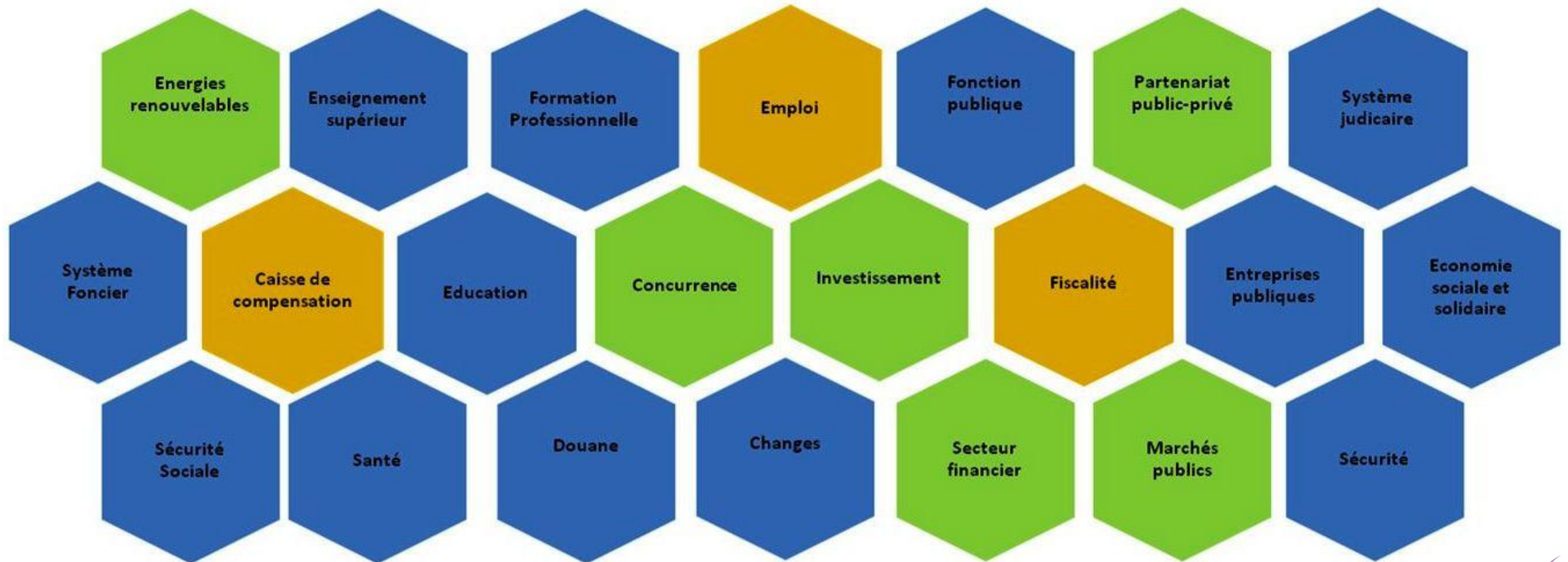
- Succès du processus de transition politique
- Rôle plus important des institutions
- Forte implication de la société civile
- Soutien de la communauté internationale

3. Plan stratégique 2016-2020



3. Plan stratégique 2016-2020

Une nouvelle génération de réformes



3. Plan stratégique 2016-2020

Croissance économique

En %, en volume	2011-2015	2016-2020
Taux de croissance	1,5	3,5
Importations	-0,1	3,4
Exportations	-1	3,8
Consommation	3,9	3
Investissement	-2,1	7,9

3. Plan stratégique 2016-2020

Équilibres financiers

En %	2015	2020
Le revenu par tête (en dinars)	8070	12220
Epargne/ revenu disponible	12,6	17,3
Déficit courant/PIB	8,8	6,4
Taux d'inflation (moyenne annuelle)	4,9	3,0

3. Plan stratégique 2016-2020

Investissement

En MD	2011-2015	2016-2020
Investissement total	80	114
Investissement/PIB	19,4%	23,7%
Investissement public	35	45
Investissement local privé	34	53
Investissement Direct Etranger	11	16

3. Plan stratégique 2016-2020



Motifs du remodelage de l'approche

- ❖ Faiblesses au niveau du processus d'élaboration, du contenu et de l'exécution du Plan
- ❖ Adoption d'un cadre de gestion budgétaire axée sur les résultats



Prospective

tendances lourdes versus inefficacité des stratégies décennales



Concertation active

volonté de la nation versus participation décorative



Décentralisation

démocratie locale versus suprématie des secteurs



Contractualisation

performance des rapports entre Etat/ entreprises publiques et Etat/régions versus logique de dépendance



Evaluation des politiques publiques

efficacité de l'action publique versus suivi annuel d'exécution du Plan



Programmation pluriannuelle glissante

pertinence des cadres programmatiques versus faible articulation Plan-budget



Défis de rénovation de la planification tunisienne



Merci pour votre attention

