

TERMES DE REFERENCE

Etude sur la conception et à la mise en œuvre des politiques et réformes macroéconomiques et structurelles

1 Contexte de la mission

La Tunisie a connu un mouvement de contestation qui a pris de l'ampleur et qui s'est propagé à l'ensemble du territoire autour de mots d'ordres socio-économique dont le slogan est « emploi, liberté, dignité nationale ». Ce mouvement a enclenché la révolution de janvier 2011 en raison notamment de l'accentuation du chômage et des disparités régionales. La Tunisie est entrée ainsi dans une nouvelle ère et les Gouvernements successifs se sont attelés à mettre en place les réformes structurelles nécessaires pour lancer un nouveau modèle de développement économique et social susceptible de répondre aux exigences et attentes de la population et réaliser une croissance forte, durable et surtout inclusive. Ce nouveau modèle est basé sur les principes d'équité, de justice, de développement régional équilibré et une gouvernance efficace. Ces principes sont à la base de la préparation du plan de développement stratégique (PDS) pour la période 2016-2020 et le seront au-delà de cette période.

La mise en œuvre du Plan de Développement Stratégique ainsi que les réformes structurelles nécessaires y afférentes exigent des mécanismes et des outils de suivi et d'évaluation, ainsi que l'élaboration d'un ensemble d'indicateurs pertinents pour apprécier les progrès et les résultats en termes de performance économique et sociale, avec un accent particulier sur les régions de l'intérieur et les groupes défavorisés. La disponibilité de ces outils et indicateurs s'avèrera nécessaire pour éclairer la prise de décision publique et aider le gouvernement à prendre les mesures correctives nécessaires en cas de besoin.

À cette fin, le Gouvernement Tunisien a pu mobiliser avec l'assistance de la Banque Africaine de Développement un don d'un montant de 1,83 millions de dollars EU, don provenant du Fonds de Transition MENA. Ce don est utilisé pour financer le « Projet de conception et de mise en œuvre des réformes économiques et sociales pour une croissance inclusive en Tunisie » à travers le renforcement des capacités en statistiques, suivi et évaluation. L'Institut Tunisien de la Compétitivité et des Etudes Quantitatives (ITCEQ) serait à la fois bénéficiaire et organe d'exécution du Don et est, à ce titre, le responsable de l'organisation, de la coordination, de l'exécution et du suivi des diverses composantes du Projet.

Les composantes du Projet gérées par l'ITCEQ sous la supervision de la Banque Africaine de Développement en tant qu'agent d'exécution du Fonds de Transition MENA sont les suivantes :

- Composante 1 : Appui à la conception et à la mise en œuvre des politiques et réformes macroéconomiques et structurelles¹,
- Composante 2 : Appui à l'amélioration de l'efficacité des politiques de développement régional²,
- Composante 3 : Gestion du Projet et audit³.

Les présents termes de références visent à recruter le Consultant firme (Bureau d'étude ou groupement de bureaux d'étude) auquel sera confiée la mission de mise en œuvre de la composante 1 ci-dessus.

2 Objectifs de la mission

2.1 Objectif général

L'objectif global de la présente mission consiste à renforcer les capacités des structures bénéficiaires et de les doter d'outils et d'instruments permettant au Gouvernement (i) d'améliorer les prévisions macro-économiques et

¹ « Composante 1B », dans le document d'évaluation du Projet

² « Composante 2B », dans le document d'évaluation du Projet

³ « Composante 4 », dans le document d'évaluation du Projet

d'appréhender à temps les éventuelles anticipations nécessaires, et (ii) d'évaluer les impacts des mesures et réformes engagées et, le cas échéant, prendre les mesures correctives nécessaires à temps.

Les principales structures bénéficiaires de la présente composante du projet sont la Direction Générale des Prévisions (DGP) au sein du Ministère du Développement, de l'Investissement et de la Coopération Internationale (MDICI) et l'institut Tunisien de la Compétitivité et des Etudes Quantitatives (ITCEQ).

2.2 Objectifs spécifiques

Les objectifs spécifiques consistent à :

- Consolider et appuyer les capacités de prévision et de mise en œuvre des politiques macro-économiques, à travers :
 - o le développement et l'exploitation d'un modèle d'Equilibre Général Dynamique Stochastique (DSGE),
 - o le développement d'un modèle de prévision de type Vecteur autorégressif (VAR) structurel,
 - o le développement d'un modèle Factoriel Dynamique de prévision économique,
 - o l'amélioration des capacités en prévision et en cadrage macro-économique à moyens termes, en Ressources Humaines sur les plans théorique et pratique et en moyens, notamment en logiciels et systèmes d'information.
- Améliorer l'évaluation quantitative des impacts des réformes structurelles par :
 - o le développement et l'application d'un modèle d'Equilibre Général Calculable (CGE : Computable General Equilibrium) pour la formulation de scénarii en termes de performances macro-économiques à moyen terme et d'évaluation d'impact des réformes envisagées ou mises en œuvre, avec une méthodologie appropriée pour une meilleure opérationnalisation des Plans de Développement.
 - o le développement et l'exploitation d'un modèle à Générations Imbriquées (OGL : Overlapping Generation model) pour une analyse en profondeur du système de prévoyance sociale avec application pratique à la question des réformes de retraite,
 - o le développement d'un Modèle d'Equilibre Général pour l'analyse des stratégies de convergence vers les Objectifs de Développement Durable (MEG-ODD) et l'évaluation des politiques y afférentes,
 - o le développement d'un Modèle Input-Output pour l'évaluation des effets directs et indirects des réformes structurelles,
 - o le développement d'un Modèle Coûts-Avantages pour l'évaluation des projets et programmes,
 - o le renforcement des capacités en matière d'évaluation quantitative d'impacts, en Ressources Humaines sur les plans théorique et pratique et en moyens, notamment en logiciels et systèmes d'information.

3 Résultats attendus

A l'issue de la réalisation de la mission du Consultant, les résultats attendus sont les suivants :

- les personnels du Maître d'Ouvrage impliqués dans la réalisation du Projet ont reçu les compléments de formation nécessaires pour participer au développement des outils et instruments (les modèles) prévus,
- les outils et instruments (modèles) sont développés et appliqués à la situation du pays, avec la participation active des personnes impliquées, notamment sous forme d'études thématiques,
- les rapports et la documentation concernant les outils et instruments sont élaborés et utilisés.

4 Gestion de la mission

La mission sera conduite et gérée dans le cadre et en collaboration avec les instances mises en place à cet effet. Ces instances sont les suivantes :

- Un Comité de Pilotage (COPIL) composé de représentants des parties bénéficiaires du projet et présidé par le ministère MDICI,

- Un Comité Technique composé d'experts issus des organismes bénéficiaires et des structures d'organismes impliquées, comité placé au niveau de l'ITCEQ,
- Une Unité de Gestion du Projet (UGP) placée au sein de l'ITCEQ.

Le COPIL supervise et approuve les travaux et les livrables produits dans le cadre du projet, sur la base de l'avis du Comité Technique.

L'UGP et le Comité Technique seront les vis-à-vis opérationnels du Consultant lors de la réalisation de la mission.

5 Déroulement et durée de la mission

La mission se déroulera en Tunisie, avec, le cas échéant, des missions d'étude en dehors de la Tunisie pour permettre aux personnels du Maître d'Ouvrage de prendre connaissance d'expériences de pays dans les domaines similaires à ceux de la présente mission.

La mission du consultant se déroulera en quatre phases dont la durée globale ne pourra pas excéder Dix-Sept (17) mois calendaires. Elle se répartit comme suit :

5.1 Phase 1 : Etude de l'existant

La phase initiale sera consacrée essentiellement à l'analyse de l'existant et à l'affinement de la méthodologie et du plan de travail pour la conduite de la mission.

L'étude de l'existant permettra de cerner l'environnement où se déroulera la mission, aux plans (i) systèmes d'information et de statistiques existants en rapport avec l'objet de la mission et (ii) compétences impliquées dans le développement et la prise en charge des instruments et outils à développer.

L'affinement de la méthodologie et du plan de travail permettra notamment d'entrevoir les adaptations à apporter aux instruments et outils (les modèles) au contexte tunisien ainsi que la consistance et les modalités des compléments de formation à dispenser aux équipes bénéficiaires du Projet.

La phase 1 sera sanctionnée par un rapport d'étude de l'existant (ou rapport de diagnostic) comportant notamment :

- l'analyse de la situation actuelle, eu égard aux instruments et outils à développer,
- les éventuels préparatifs à entreprendre par le Maître d'Ouvrage pour le déroulement du reste de la mission,
- la consistance et le planning détaillés des tâches et des activités de la mission, aussi bien du côté Consultant que du côté Maître d'Ouvrage.

La durée de la phase 1 est estimée à 3 semaines : 2 semaines sur le terrain en Tunisie et 1 semaine pour la finalisation du Rapport de Diagnostic.

5.2 Phase 2 : formation des équipes bénéficiaires

La phase 2 est destinée à :

- dispenser aux équipes bénéficiaires les formations nécessaires portant sur les soubassements théoriques et analytiques des modèles à développer,
- familiariser ces mêmes équipes aux systèmes logiciels et/ou statistiques à utiliser pour le développement et l'exploitation des modèles,

Pour chacun des modèles, la formation des équipes bénéficiaires sera effectuée sur le terrain par le/les expert(s) du Consultant.

Elle pourra comporter des activités complémentaires/supplémentaires à réaliser par les équipes en autonomie (i.e. en dehors de la présence de l'expert formateur). Ces activités seront définies/recommandées par l'expert formateur et suivies/supervisées (à distance) par lui. Les produits de ces activités seront utilisés dans la phase suivante d'élaboration des modèles.

Les formations sur le terrain (en Tunisie) seront planifiées de commun accord entre le Consultant et le Maître d'Ouvrage, sur une période n'excédant pas 3 mois calendaires, pour l'ensemble des modèles à développer. Les formations pourront être menées simultanément ou à la suite l'une de l'autre.

5.3 Phase 3 : Elaboration des outils et instruments (les modèles)

L'élaboration des modèles sera engagée une fois les activités préparatoires citées au paragraphe précédent achevées.

Pour chaque modèle, l'élaboration sera effectuée d'une façon modulaire (i.e. un module par fonction ou résultat, chaque fois que cela soit possible) et progressive (i.e. en partant des cas simples qu'on complète par pas successifs).

Ce sont les équipes bénéficiaires qui seront à l'œuvre d'une façon pratique ; l'expert formateur sera là pour apporter son appui/assistance. L'élaboration d'un modèle sera engagée /entamée en présence de l'expert du Consultant et, le cas échéant, continuée/complétée en son absence.

La phase d'élaboration de l'ensemble des modèles ne devra pas excéder 9 mois calendaires.

Durant cette période, la présence de l'expert formateur en Tunisie pour un modèle se fera en 4 fois comme suit : 2 fois avec présence étalée sur 2 semaines puis 2 fois sur une semaine, avec un espacement entre les missions de (au moins) 3 semaines.

5.4 Phase 4 : consolidation des outils et instruments (les modèles)

La phase 4 comportera, pour chaque outil/instrument développé :

- une visite d'étude dans un pays étranger ou dans une organisation internationale, visite à organiser par le Consultant et à budgétiser dans l'offre,
- la mise au point des modèles développés et leur utilisation sur des problématiques concrètes en réel pour sortir les résultats réels,
- l'élaboration du Rapport d'Etude thématique utilisant l'instrumentation développée,
- l'animation d'un atelier élargi, à l'intention des parties prenantes ou impliquées dans le projet. Les frais de l'atelier (une cinquantaine de participants) sont à budgétiser dans l'offre.

Les deux derniers items ci-dessus nécessiteront la présence de l'expert du Consultant en Tunisie durant une période de 1 semaine.

6 Livrables

Les livrables attendus sont :

- Un Rapport de Diagnostic,
- Un programme de formation pour chaque outil/modèle à développer et les supports de cours pour chaque formation, et un rapport d'évaluation de la formation dispensée,
- Les modèles opérationnels et les documentations associées (Guide pratique, référentiel technique, Rapport sur la réalisation/mise en œuvre ...),
- Les visites d'étude pour les équipes bénéficiaires, accompagnées de rapports sur les visites.
- Un Atelier par modèle, avec une présentation ppt et un rapport sur la tenue de l'Atelier.

7 Profil du consultant

7.1 Qualifications et expériences du Consultant

Le Consultant doit être une structure ayant des compétences avérées en modélisation économique et sociale et avoir le profil suivant :

- Etre un Bureau d'études ou un groupement de bureaux d'études ;
- Avoir une expérience d'au moins dix (10) ans dans les domaines de la modélisation, des études socio-économiques, des prévisions et évaluations d'impacts socio-économiques et des systèmes de suivi-évaluation ;
- Avoir réalisé au moins Trois (3) missions similaires au cours des cinq dernières années,
- Avoir réalisé des missions similaires dans des pays analogues serait un atout.

7.2 Composition et profil du personnel clé

Le Consultant devra mobiliser une équipe composée au moins des experts clé suivants :

7.2.1 Economiste - Chef de mission

Le chef de mission doit avoir les qualifications suivantes :

- Disposer au minimum d'un diplôme d'enseignement supérieur de troisième cycle (équivalent à un minimum de Bac + 5) dans le domaine des sciences économiques (condition éliminatoire);
- Disposer d'une expérience professionnelle minimum de dix (10) ans (condition éliminatoire);
- Avoir une expertise vérifiable d'au moins cinq (5) ans confirmés dans le domaine des modèles socio-économiques dont trois (3) ans dans la conduite d'études socio-économiques ;
- Avoir réalisé au moins trois (3) expériences similaires les cinq (5) dernières années dont au moins une (1) en tant que Chef de mission ;
- Avoir travaillé dans une institution internationale serait un atout ;
- Avoir une bonne maîtrise orale et écrite du français serait un atout.

7.2.2 Experts en modélisation

Pour chacun des modèles prévus, le Consultant proposera un expert en modélisation maîtrisant le modèle en question. Un même expert en modélisation peut couvrir plus d'un modèle, si le planning de travail proposé le permet. Néanmoins, un minimum de 4 experts devra être proposé et les affectations des experts aux modèles devront être précisées.

L'expert en modélisation doit avoir les qualifications suivantes :

- Disposer au minimum d'un diplôme d'enseignement supérieur de troisième cycle (équivalent à un minimum de Bac + 5) dans le domaine des sciences économiques, de la statistique ou un domaine similaire (condition éliminatoire) ;
- Disposer d'une expérience professionnelle minimum de dix (10) ans (condition éliminatoire) ;
- Avoir une expertise vérifiable d'au moins cinq (5) ans confirmés dans le domaine du modèle considéré (condition éliminatoire);
- Avoir réalisé au moins deux (2) expériences similaires durant les cinq (5) dernières années (condition éliminatoire) ;
- Avoir travaillé dans une institution internationale serait un atout ;
- Avoir une bonne maîtrise orale et écrite du français.

8 Obligations du Maître d'Ouvrage

Le Maître d'Ouvrage :

- facilitera au Consultant l'accès aux organismes tunisiens pouvant être utiles pour la mission et lui fournira les documents et informations en rapport avec l'objet de la mission,
- assurera la logistique nécessaire à la conduite de la mission en Tunisie : salle de formation, matériel de projection, ordinateurs,

9 Annexe : Chronogramme des activités

Les activités seront programmées de façon à ce que la durée globale de la mission n'excède pas dix-sept (17) mois calendaires.

Activités <i>Livrables</i>	Durée / Délais	Observations
Activité commune à tous les modèles		
Analyse de l'existant <i>Rapport de Diagnostic</i>	Durée : 3 semaines, à partir de la date de démarrage de la mission	Activité commune à tous les modèles
Activités pour chacun des outils et instruments (modèles)		
Formation initiale <i>Programme de Formation</i> <i>Rapport sur la formation</i>	Durée : 2 semaines <i>Au démarrage de la mission</i> <i>A la fin de la formation</i>	Un planning sera arrêté d'un commun accord entre le Consultant et le Maître d'Ouvrage, pour chaque modèle
Développement du modèle		
Première séquence	Durée : 2 semaines	Démarrant 3 semaines après la fin de la formation
Seconde séquence	Durée : 2 semaines	Démarrant 3 semaines après la fin de la séquence de la séquence Précédente
Troisième séquence	Durée : 1 semaine	Démarrant 3 semaines après la fin de la séquence de la séquence Précédente
Quatrième séquence	Durée : 1 semaine	Démarrant 3 semaines après la fin de la séquence précédente
Consolidation de l'outil ou instrument : mise au point du modèle et utilisation en réel <i>Rapport d'étude thématique</i>	Durée : 1 semaine	3 semaines après la fin de la dernière séquence de développement
Activités communes à tous les modèles		
Visite d'étude	Durée : 2 semaines	Période à convenir, après le développement des modèles
Atelier final <i>Rapport final de l'étude</i>	Durée ; 1 semaine	